



# 上野ひでかず

第10号 2012年3月30日  
発行 兵庫県議会議員  
上野ひでかず(辻川)事務所  
神崎郡福崎町西田原1253番地2F  
TEL/FAX 0790-22-6805  
E-mail kanzaki-gun@coda.ocn.ne.jp  
ホームページ <http://www.kanzaki-gun.org>

## 第312回兵庫県議会



福崎小4年生の皆さん

第312回兵庫県議会は、平成24年2月17日から3月22日までの35日間にわたり開催されました。

一般会計補正予算、12特別会計補正予算、5事業会計補正予算、条例関係等あわせて40議案が原案の通り可決成立しました。また、議員提出議案としては、議会基本条例をはじめとする3議案が可決成立しました。

意見書は、東日本大震災で発生した災害廃棄物の広域処理の推進に関する意見書をはじめとする7件が採決されました。

可決された条例の内、特にみなさんに関係するものとして、「受動喫煙の防止等に関する条例」、「総合治水条例」、「県立子ども発達支援センターの設置及び管理に関する条例」、「少子・高齢社会ビジョンの改訂」、「兵庫県健康づくり推進プランの策定」、「ひょうご農林水産ビジョン2020の策定」などがあります。

また、東日本大震災の復興財源として震災復興財源確保法が成立し、平成25年度から平成49年度分まで、基準所得税額が2.1%上乗せされることと、平成26年度から35年度分に対して府県民税、市町民税それぞれ500円の個人住民税均等割りの引き上げ等が行われます。

それらを償還財源として県債の発行を行い、平成23年度補正分と平成24年度分で緊急・防災減災事業として95億円が予算化されています。現在、福崎町の七種川、市川町の岡部川、神河町の越知川等で実施されている堆積土砂撤去等々の河川整備がその予算によるものです。

また、私は予算特別委員会の理事として3月2日から14日まで、病院局、農政環境部、県土整備部の部局審査を行いました。特別委員会の最終日には、民主党・県民連合議員団を代表して、知事に対して総括質疑と意見表明、3月19日の本会議では賛成討論を行いました。

部局審査では、皆さんから伺っていました ①県立子ども病院立替に係る遠隔地利用者に対する対応 ②農業予算の確保並びに競争に強い農業の確立 ③中上流域の河川洗掘対応をはじめとする河川整備 ④播但線の利便性について ⑤自転車歩道について 等々の質問を行いました。



◆商売をされている方々は、受動喫煙防止条例を守らなければなりません！

飲食店、理・美容店、各種商店・販売店など不特定多数のお客さんが来客される建物内「公共空間」では、受動喫煙防止の措置をとることが義務付けられ、違反

したときは罰則規定もあります。

ただし、100㎡以下の場合に限り喫煙、時間帯による部分喫煙・禁煙、禁煙などのポリシー表示（店頭

表示）を行えば良いとなりました。また、料理店などで宴会場などの貸切の場合も例外とされています。



◆平成24年度予算について

一般会計	2兆 160億円	対前年度比	94.7%
特別会計	9,741億円	対前年度比	111.7%
公営企業会計	1,780億円	対前年度比	104.7%
計	3兆 1,681億円	対前年度比	99.9%

◆平成24年度予算の特徴…総括質疑より  
(県債残高 過去最高の4兆4353億円)

24年度予算案を新聞社は「にじむ苦心の井戸色」と評していますが、厳しい財政状況の中で、21世紀長期ビジョンのもと、少子高齢

社会福祉ビジョン、ひょうご経済・雇用活性化プログラム、ひょうご農林水産ビジョン2020など各分野の推進施策を展開され、さらに東海・東南海・南海地震等への備え、総合的な治水対策の推進や災害に強い森づくりなど防災・減災対策を盛り込んだまさしく「にじむ苦心の労作」と私も考えています。

知事は、今県議会等においても、第2次行革プランの着実な推進を基本に「選択と集中」を徹底し、県民ニーズに的確に答える施策を重点的に展開するとともに、行財政全般にわたる改革の推進をゼロベースから

行った旨述べておられました。

一般会計の予算規模が、前年度の94・7%、1125億円下回る2兆160億円の規模となり、事務事業も新規事業との差し引きで132事業減とした、まさに「スクラップ・スクラップ&ビルド」予算であるということが伺えます。

知事の説明によりますと、中小企業融資貸付金と、23年度分が計画よりも減少したこと、公社等貸付金を自前で公社債を調達してもらうことにより、中小企業制度融資貸付金が対前年度比501億円の減、公社等貸付金が対前年度比351億円の減となったことが大きく、さらに定員の削減や給与の見直し、退職手当の減などにより人件費は対前年度比156億円の

減等々によるとされています。

また、県税と地方交付税などを合わせた歳入の一般財源総額は前年度から17億円増加する一方、公債費や社会保障関係費の増に伴って収支不足額がなお780億円に至っていることに対応しては、退職手当債や行革推進債の発行と県債管理基金の活用で対応を図る一方、県債発行の平準化のため借換債の発行、これはその借換え全体は変えないにしても23・26年度間において従来の借換え率を大きく変更するなど、県債の償還・管理面においても、財政運営の（老獪）テクニクを駆使されて乗切ろうとされています。

一方、次世代に負担を残す県債に関しては、前年度を26億円下回る1401億円の計上に止まったものの、県債残高は臨時財政対策債分のウェイトが大きいため、過去最高の

4兆4353億円となっています。

財政状況審査の際に我が会派の山本委員の質問によって明らかにされたように、県債残高に対する金融機関への利子負担見込みが年間約811億円超に及んでいる状況は、今後の市場金利の動向によってリスク管理が厳しくなることも予想され、(山本委員の伊丹市の予算規模は660億円で、またその後の新聞報道では、加古川市の一般会計予算規模に匹敵するとのことです。)やはり適切な対応が必要と考えます。



## ◆平成24年度中播磨県民局の重点施策について(抜粋)

### 中播磨地域の元気、活力を支える道路網の整備

#### ①交通結末点の整備

前之庄市川線(JR甘地駅) バイパス道路

L 0.7 km

#### ②渋滞交差点の解消・緩和

三木六栗線南田原交差点

### くらしと交流を支える道路網の整備(主な事業箇所)

#### ①加美六栗線(神河町栗賀)

自歩道設置 L 2.3 km

#### ②岩屋生野線(神河町岩屋)

道路改良 L 1.9 km

#### ③312号線(市川町浅野)

道路改良 L 1.2 km

#### ④三木六栗線(福崎町大貫)

自歩道設置 L 0.5 km

### 農林水産業の生産基盤等の整備

#### ①ほ場整備(経営体育成整備事業)

福崎町西治

#### ②基幹的用水路の改修(ストックマネージメント事業)

福崎町余田、南大貫

#### ③中山間地域の総合整備(農村総合整備事業)

神河の里 神河町鍛冶

#### ④ため池の改修(ため池整備事業)

姫ヶ池 福崎町南田原

今井池 市川町神崎

倉谷下池 福崎町東大貫

### 安全・安心な地域づくりの推進

#### ①台風12号の教訓を生かした地域づくり

河川災害…越知川ほか19河川、115か所

砂防災害…忍辱(にんにく)川ほか9河川、20か所

道路災害…県道岩屋生野線ほか4路線、8か所

#### ②治水安全度を高める施設整備

市川支川振古川 市川町谷

#### ③土砂災害の未然防止の推進

流木・土砂流出防止対策

流木止えん堤 上越知川右支溪 神河町越知

治山ダム 神河町川上

人家保全対策 砂防えん堤

寺家東谷川 市川町上牛尾

下村谷川 神河町作畑

急傾斜地崩壊対策 西谷(1) 福崎町西治

治山ダム・森林整備 神河町中村

山腹崩壊の復旧・落石対策 神河町岩屋

#### ④地域防災力の充実・強化 災害情報発信・普及推進事業

#### ⑤救急医療確保対策の推進

救命救急センターの整備支援 製鉄記念広畑病院

H25年3月開設予定

小児救急医療体制の推進(小児救急医療検討会、子

どもの数急対応。パンフレットの配布、小児救急電話相談 の周知)

自殺対策事業の推進

⑥ 中播磨地域ビジョンの推進

⑦ 地域づくり活動応援事業の推進

⑧ 農村地域力発掘支援事業を活用した交流の拡大と地域活性化

### 地域の自然と共生する

#### 農林水産業の推進

① 「中播磨6次産業化【農産加工】塾」開設事業

② 安全・安心な農産物の生産対策

③ 地域特産物【もち麦】の生産・加工の支援

④ 野生鳥獣の被害対策の推進  
シカ対策

捕獲専任班の設置 神河町1班、  
大量捕獲わなの設置 市川町・神  
河町各1基

防護柵設置の推進

サル対策

サル出没総合対策事業による捕獲、  
防護柵の設置、サル監視員の設置  
1名

イノシシ対策、特定外来生物対策

「銀の馬車道」プロジェクトの  
推進



## 予算特別委員会 での質問

ホームページに記載  
ページアドレス

(<http://www.kanzaki-gun.org/>)

### 3月6日 病院局

1. こども病院における遠隔地の患者への対応について
2. 県立病院の果たすべき役割について

### 3月8日 農政環境部

1. 農業政策の予算確保について
2. 競争に強い農業の確立に向けた取り組みについて

### 3月9日 県土整備部

1. 総合治水条例の施行を踏まえた今後の河川整備について
2. 山陰本線・播但線等の利便性の維持について

### 3月14日 総括質疑

1. 選択と集中による県政の推進について
- (1) 施策の「選択と集中」と財源対策について
- (2) 但馬空港の見直しに向けた議論について
2. 命をまもる県政の推進について
- (1) 自殺抑制対策の一層の推進について
- (2) 動物愛護に向けた適切な取り組みについて
3. 地域における多文化共生社会の実現について
4. 消費者サイドの視点に立ったひょうご農林水産ビジョン2020の推進について
5. 総合的な治水対策の全県展開について
6. 自転車事故の防止と安全・安心対策の推進について

神戸新聞3月15日 24面地域ニュースにとりあげられる!

### 県会審議から

民主党・県民連合の上野英一議員(神崎郡)の質問に答えた。

但馬空港では現在、日本エアコミューター(JAC)が伊丹と1日2往復しており、利用者の約3分の1は羽田への乗り継ぎに使っている。羽田直行便が実現すれば約1時間で但馬と東京が結ばれるが、JACや全日空(ANA)との交渉はいずれも難航している。

一方、但馬空港には運行対策費や空港管理費、人件費などに毎年約4億7千万円の県費が投入され、12年度予算案にも同額を計上している。

上野議員は「県の厳しい予算状況の中、真剣に但馬空港の在り方と方向性を検討する委員会設置が必要」とただした。それに対し、井戸知事は「羽田直行便実現の可否や北近畿豊岡道の延伸のめどがついた段階で、但馬空港の役割について抜本的な議論をする。それまでの間は努力を続けた」と理解を求めた。

# みんなで取り組む「総合治水」 ～総合治水条例～

## 条例の特色① 総合治水に関するあらゆる施策を明示します。

条例では、治水や防災に関する様々な取組を目的ごとに整理して、『総合治水』の施策として位置付けます。

第3章

### 河川下水道対策

#### ながす

溢れさせない

- ① 河川の整備及び維持(8条・53条)
- ② 下水道(雨水)の整備及び維持(9条・54条)



第4章

#### 流域対策 ための

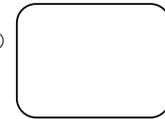
流出量を増やさない

- ③ 開発行為に伴う調整池の設置(10条・58条他)
- ④ 調整池の適正管理(14条・58条他)
- ⑤ 浸水被害を増大させる土地利用変更の抑制(52条)
- ⑥ 土地の遊水機能の維持(36条)
- ⑦ 出水時における河川へのポンプ施設の運転調整(31条他)



流出量を減らす

- ⑧ 雨水貯留浸透設備の設置、維持(21条他)
- ⑨ 貯水施設における雨水貯留容量の確保(26条他)
- ⑨ 森林整備による保水力の維持、向上(37条)

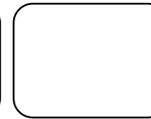


第5章

#### 減災対策 そなえる

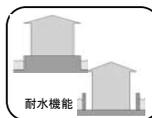
危険を知って逃げる

- ⑩ 浸水想定区域及び浸水の深さの周知(38条・39条)
- ⑪ 浸水被害の発生に係る情報の伝達(40条)
- ⑫ 浸水被害の軽減に関する学習(41条)
- ⑬ 水防体制等の強化、防災訓練の実施(42条・43条)



浸水時の被害を減らす

- ⑭ 建物等への耐水機能の備え及び維持(44条他)
- ⑮ 二線堤、輪中堤等による集落の浸水被害の防止(49条)
- ⑯ (再掲)浸水被害を増大させる土地利用変更の抑制(52条)
- ⑰ 浸水被害からの早期の生活再建(共済、保険への加入等)(50条)



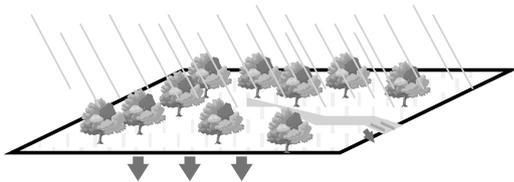
※ ⑮ ⑯ は、「第6章 県民相互及び他の行政機関との連携」に規定しています。

## 条例の特色② 開発行為に伴う調整池の設置・適正管理を義務化

### 調整池の役割

「調整池」には、雨水を一時的に貯めることにより、流出量を抑制する効果があります。

#### 開発行為前



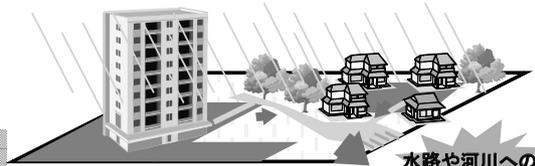
森林や田畑に降った雨の多くは、地中に浸透し、下流域に流れ出る水の量を抑制(調整)しています。



調整池(神戸市ホームページ)

#### 開発行為後

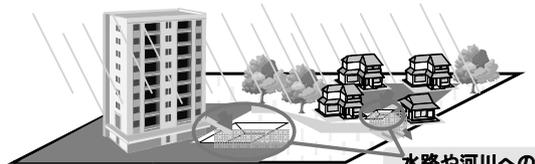
##### △ 調整池がない場合



水路や河川への流出量増加!

建物やアスファルトに降った雨のほとんどは水路や河川に流れ込みます。

##### 調整池がある場合



水路や河川への流出量を抑制

降った雨を調整池に一時的に貯めることにより、下流域に流れ出る水の量を抑制(調整)します。

『開発』とは…土地の形質等を変更する行為をいいます。

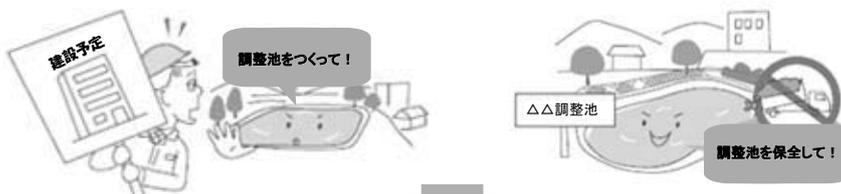
### 条例の内容

開発行為により、浸水被害を発生させる可能性が高まると認められる場合には、雨水を一時的に貯留し、その流出を抑制するために調整池を設置するようしなければなりません。

なかでも、1ヘクタール以上の開発行為をする場合には…

H25.4.1 施行

- 技術基準に適合する調整池(重要調整池)を**設置しなくてはなりません**。
- 設置した重要調整池を、**適正に管理しなくてはなりません**。



違反した場合は…

- 知事から、必要な措置をとるよう**命令**します。
- 命令に従わなかった場合には、**罰則**を科されることがあります。

\* 設置する調整池の規模(貯水容量や放流口の大きさ等)は、開発面積や下流の水路・河川、開発地の背後地の状況によって決まります。

\* 条例が制定される以前から設置されている調整池については、引き続き適正な管理に努めてください。



# 東奔西走(活動日誌)

11月15日	中播磨地区老人クラブ親善グランドゴルフ大会：福崎町
11月16日	産業労働常任委員会、議員団幹事会・総会外：神戸
11月18日	福崎町との打合せ：福崎町
11月19日	自治体議員団会議(改正NPO法)：神戸
11月20日	神崎・福寿学園老人大学祭：福崎町
11月21日	八千種小県庁見学会：神戸
11月22日	議員団幹事会当番、消費生活フォーラム：神戸
11月23日	神崎郡総合女子ソフトボール大会：神河中
11月25日	議員団幹事会・総会、当局ヒアリング：神戸
11月26日	中播磨地域活動交流メッセ：神河町
11月27日	中・西播磨地区精神保健福祉大会：福崎町
11月28日	加美宍粟線促進協議会：姫路市
29～30日	議員団班別調査(東京・千葉)
12月2日	12月議会(初日)、議会運営委員会、議員団幹事会・総会：神戸
12月3日	農業改良普及所との現地調査・意見交換会：福崎町 松本たけあき政治セミナー：姫路
12月6日	議員団幹事会当番：神戸
12月7日	12月議会(2日、代表質問)、幹事会・団総会、日韓議連：神戸
12月8日	12月議会(3日目一般質問)、議員団幹事会・総会：神戸
12月9日	12月議会(4日目一般質問)、議員団幹事会・総会：神戸
12月12日	産業労働常任委員会、自治研センター会議：神戸
12月13日	メガソーラー発電現地調査：神河町
12月14日	12月議会(最終日)、議員団幹事会・総会：神戸
12月15日	与党会派と各部局意見交換会：神戸
12月16日	産業労働常任委員会：神戸
12月17日	山田営農株式会社記念式典、ひょうご安全の日中播磨の集い：神河町 さわやかトーク：市川町リフレッシュパーク
12月18日	県民懇談(K氏)：福崎町
12月19日	与党会派と各部局意見交換会：神戸
12月21日	議員団幹事会当番、前田弁護士交流会：神戸、姫路
12月23日	市川・福崎町意見交換会：福崎町
12月27日	取り調べの可視化について(森津弁護士)：福崎町
2012年	
1月4日	議員団幹事会当番、新年交礼会：神戸
1月6日	神河町・福崎町新年交礼会：神河町、福崎町
1月7日	しまだ正義町長「新春の集い」：福崎町
1月8日	神河町・市川町成人式、市川町消防団初出式：神河町、市川町
11～13日	政務調査会(新年度予算関係)：神戸
1月11日	連合姫路新春の集い：姫路
1月15日	福崎町消防団初出式：福崎町
1月16日	産業労働常任委員会：神戸市 神崎郡議会研修会：市川町文化センター
1月17日	ひょうご安全日、議会運営委員会、議員団幹事会・総会：神戸 兵庫県交通運輸労働組合協議会新春の集い：神戸
19～20日	産業労働常任委員会管外視察：東播・淡路 福崎警察署術科始式
1月23日	議員団政務調査会(神戸空港、スーパーコンピューター、 神戸市先端医療センター・市民病院)：神戸
1月25日	大山小県庁見学会、議員団幹事会当番：神戸

1月28日	山口つよし政経セミナー：姫路市
2月1日	議員団幹事会当番：神戸
2～3日	産業労働常任委員会管外視察（中・西播磨）
2月7日	福崎土木事務所政務調査：福崎
2月8日	中播磨地区政策懇話会：姫路
2月10日	議会運営委員会、議員団幹事会・総会：神戸
2月11日	神河町人権啓発講演会：神河町
13～15日	宮城・福島・東京議員団班別調査
2月16日	産業労働常任委員会：神戸
2月17日	2・3月議会（第1日）、議会運営委員会、議員団幹事会・総会：神戸 メガソーラーワット発電打合せ：神河町
2月18日	夢中天地試飲会（甘地のにぎわいをつくる会）
2月19日	全国市川マラソン大会：市川町
2月20日	議員団幹事会当番：神戸
2月22日	2・3月議会（第2日）、議会運営委員会、議員団幹事会・総会：神戸
2月23日	2・3月議会（第3日代表質問）
2月24日	2・3月議会（第4日一般質問）
2月25日	神河町高齢者大学発表会：神河町、兵庫地方財政セミナー：神戸
2月26日	兵庫県技能士大会（30回記念）：神戸
2月27日	2・3月議会（第5日一般質問）、議員団幹事会：神戸
2月28日	2・3月議会（第6日一般質問）、議員団幹事会・総会：神戸
2月29日	産業労働常任委員会、予算特別委員会：神戸
3月1日	2・3月議会（第6日）、議会運営委員会、議員団幹事会・総会：神戸
3月2日	予算特別委員会（財政）：神戸
3月3日	神崎郡駅伝大会：神河町、平和と文化と子供展：市川町
3月4日	ソフトボール協会1種公式審判員認証式：福崎
3月5日	予算特別委員会（企画県民部、部外局）：神戸
3月6日	予算特別委員会（健康福祉部、病院局）：神戸
3月7日	予算特別委員会（産業労働部、公安委員会）：神戸
3月8日	予算特別委員会（農政環境部）：神戸
3月9日	予算特別委員会（県土整備部、企業庁）：神戸
3月12日	予算特別委員会（教育委員会）、議員団幹事会・総会：神戸
3月14日	予算特別委員会（総括質疑）：神戸
3月16日	議員団幹事会当番：神戸、 TPP問題について農業問題懇話会、農政環境部との意見交換会：神戸
3月17日	岡やすえ前県議叙勲受賞を祝う会：宝塚
3月18日	宮野区農道現場立会
3月19日	2・3月議会（第7日）、議会運営委員会、議員団幹事会・総会：神戸
3月21日	産業労働常任委員会：神戸
3月22日	2・3月議会（最終日）、議会運営委員会、議員団幹事会・総会：神戸
3月24日	田原幼稚園竣工式典、井ノ口老人会総会：福崎町
3月25日	川上小学校閉校式展：神河町
3月26日	食と緑を守る兵庫県民会議幹事会：神戸
27～28日	議員団管外調査：東北宮城・福島
3月30日	議員団幹事会当番：神戸
3月31日	税と社会保障一体改革学習会：神戸

**皆さまの県政に対するご意見をお聞かせください。**

たくさんのご意見をお待ちしています。事務所へもお気軽にお立ち寄りください。

《連絡先》 **上野ひでかず事務所**

〒679-2204 神崎郡福崎町西田原 1253-2 F

TEL/FAX (0790) 22 - 6805 E-mail/kanzaki-gun@coda.con.ne.jp