



上野 英一

確かな未来・子どもたちのために

第2号 2008年3月25日
発行 兵庫県議会議員
上野 英一 事務所
〒670-2204 神崎郡福崎町西田原1253番地2F
TEL/FAX 0790(22)6805
E-mail ueno@kanzaki-gun.org
ホームページ http://www.kanzaki-gun.org

県政報告第2号が大変遅くなりましたが、全国都道府県ワースト第2位の財政再建を行いながら県民生活をどう守っていくか、正念場の井戸県政・平成20年度予算案を中心にレポートいたします。

平成9年度以来11年ぶりに一般会計が2兆円を割り込み、民生費が後期高齢者医療制度の導入などで6.8%増えているが「借金の返済」公債費と予備費が横ばいで、それ以外はすべて減っている。土木費は-14.2%、商工費が-13.1%等となっています。県債残高(借金)は3兆4千億円です。そのうち震災関連分は8千5百億円です。

重点施策は、「元気創出」「生活の質向上」「交流促進」「家庭と地域再構築」「安全・安心」「参画と協働」の7本の柱となっています。

やはり県民生活が低下する！

平成20年度当初予算案

一般会計	1兆9,762億3,600万円	(- 5.4%)
特別会計	1兆2,750億4,400万円	(- 3.3%)
公営企業会計	2,099億8,600万円	(+ 5.9%)
合計	3兆4,612億6,600万円	(- 4.0%)

平成20年度予算・方針について 「井戸知事への書翰(仮)」

神崎郡地域懇談会より(2/24)
(要点筆記文責・上野)

はじめに

神崎郡との関わりは、旧大河内町ではススキが原(砥峰高原)を「開発するのかわ保全するのかわ」から峰山高原ホテルリラクシアの経営が厳しいと元大河内上野町長から相談を受けたこと。福崎町の「もちむぎの館」・商工会の再建問題、市川町では音楽会をお願いしたところ会場いっぱいの方々の参加をいただいたこと、旧神崎町では越知川巡りと越知谷小学校の山村留学と木造による新校舎建設などの出来事があります。それぞれの町が特色と個性を生かした町づくりに取り組まれています。

大阪橋下知事が誕生し「新たな起債の発行はしない」と発言されたが、本来地方債発行の目的として、図書館など「ハコモノ」と

言われるものの耐用年数期間30〜50年をその世代間のためのものであると申し上げサイン・メッセージを發した。

○さて、県政の重要課題のその一は、「世界化への対応」です。

最近明るいニュースとして、姫路市の出光跡地に松下・日立が出資するIP S(アルファテクノロジ)の液晶ディスプレイ工場が立地され、直接投資額3千億円に関連産業を考えれば1兆円の経済効果が見込まれます。播磨科学公園都市に大型放射光より十億倍明るい光を発生するX線自由電子レーザーが建設され、神戸には1秒間に1京(10の16乗)の計算が瞬時にできる次世代スーパーコン

ピユータが立地されるなど、先端ハイテク・次世代成長産業の集積等期待される所です。日本の五つの科学技術戦略のうち二つの施設が兵庫に立地し、世界と結びつく基盤となると期待しています。

○その二は、

「地域化への対応」です。

最近、家庭を巡る多くの事件が起きている。その背景として一つは、核家族の進行、高齢者のみ、あるいは単身世帯、若い世代の核家族化。二つには1億人総サラリーマン化し、同じ体験、同じ経験しなく、個性の画一化、流行・ブランド志向、異に対する寛容の気持ち・精神がない。このことが、いろいろな事件となつて現れている。それに対応するのは、疑似家族化地域のきずなで対応するしかない。また、国では11月の第三日曜日が家族の日となつているが、それぞれの家族で週に1回、最低でも月に1回は家族の日を創られきずなを構築されたいかがですか。

小規模集落の対策をどうするか、先日養父市八鹿町岩崎地区に行つて来ました。31戸で40歳以上の独身者が数名いる。このままでは集落の存続が困難。地区の存続をどうやればいいのか。それは交流しかない。都会の人たちとパートナーになる。そのための仕掛けづくり、「小規模集落元気アップ作戦」を展開します。20年度に10カ所程度のパートナーを見つけ、交流バス・交流拠点・農産物直売所などを作り、交流を積み重ねることで2地域居住に繋げていきたい。財源としてふるさと納税制度を活用するののも一つの考え。

○「元気で安全安心な兵庫づくり」を目指し、再生のスタートをきるために新行革プラン「行財政構造改革推進方策」を実施します。

以前の行革プランは収入・交付税の見込みに甘さがあつた。

年間1千億円の財源が不足し平成20年度から30年度までに1兆2千億円の経費

を捻出しなければならぬ。8千億円は人件費や事業の見直し等で削減、残りは起債や基金の活用(資金調達)で対応する。

8千億円の内1/3を人件費で削減。3/5は事務事業の見直しで対応。11年間で3割定員削減、そのうち最初の3年間(団塊世代の退職)で1.5割削減、定員の削減と並行して組織機構を見直す。企画・財政を一つにする。

従来健康生活部に環境があつたが今回農政環境部と再編する。また現地解決型として10県民局であつたものを行革1次案では町村合併もあつたので5県民局1センターとする方向で考えている。ただし、西播磨、東播磨などはあまりに違和感がないと思うが、阪神丹波県民局(案)については多くの意見をいただいている。6月までに案を出す。

●給与水準をどうするのか
平成19年度県人事委員会報告は公民較差ゼロであるが、次の通りの削減を協力願う。

課長 10%

部長 12%
全職員平均 8%
33万円/年間
(ちなみに知事は 23%
600万円/年間)

●投資事業の削減
震災からの創造的復興を目指して、復旧復興に思い切つた投資を行つてきた。

平成19年で、平成2年度を100とする兵庫県は85%、全国平均は57%
3年間で全国水準まで落とす。2800億円↓1900億円まず削減。平成20年度は、15%

○選択と集中を徹底した予算

これまでは、全方位型
これからは、課題対応型

①少子化対策

ひょうご子供未来プラン
平成18年度から5年間で25万人の出生、年間5万人目標。
平成18年49573人
前年比+3%

平成19年49289人
1子目は、若い男女が結婚すればできる。
2子目は、育児休業制度など環境整備でできる。

3子目は、お金、経済環境の支援が必要。
具体的な少子化対策として、県民法人税超過課税を活用して(6億円)
・0歳2歳児で6千円以上/月払っている場合、上限4500円
・3歳児で6千円以上/月払っている場合、上限3000円を支援(保育園に)。

・企業・事業所内保育園設置支援。
・2歳児以下の父兄、親子育児教室。
・保育園に看護師を常駐させて、園児の急病に対応する。

②高齢化対策

後期高齢者医療費制度の発足により430億円県負担。
目的は、高齢化社会に対応するために負担能力のある高齢者に負担いただき、持続可能な制度とする。

③地域振興策

小規模集落対策
・小規模集落元気アップ作戦
・産業の振興、企業誘致
115の企業を立地(全国1位)したが、ほとん

どが阪神・播磨の海岸線

丹波地区に1件、但馬・淡路では0件。これまで直接投資額50億円以上の場合を、誘致対策、支援の対象としてきたが10億円以上に対象を広げ、但馬・淡路地区にも進出を促す。

・地域資源を活用した地域振興
特産物、例えば福崎町のもち麦

農業改良普及員・生活改善指導員の活用

特産物開発グループ
銀の馬車道プロジェクトもその一つ。全県的には但馬の Kounotori、丹波竜

〔質疑〕

M氏（神河）

銀の馬車道で繋ぐ歴史と文化の地域づくりを、各町の格差・温度差を取り除き、一つの中播磨あるいは神崎郡単位で取り組むことが重要。

G氏（福崎）

県立福崎高校 駅からの通学路が非常に狭隘である。駅前活性化も含め県道改良を。

M氏（福崎）

環境に配慮した圃場整備事業を取り組んでいる。西谷川の改修にご尽力を。

N氏（神河）

教育問題が重要。三つ子の魂百までの言葉があるが、とりわけ幼児・児童に対する教育を。

林業振興、間伐事業は大変な努力いただいているが、木材利用・販売の対策を。

最後に、

「Kounotori 翔ける大空

夢のせて 再生兵庫

ともに歩まん」



なぜ兵庫県財政が

全国ワースト2位となったか

大河内町長として、市町村合併問題・三位一体改革を徹底して地方分権・地方自治のあり方から議論させていただいた経験から、私は次のように考えます。

兵庫県財政状況について

平成19年度、実質公債比率19・6%で全国ワースト2位になっているが、実態はどうなのか。また、財政悪化の原因はどこにあるのか。

知事曰く、

①震災復興に多額の経費を要し、その財源として県債の発行を行った。そして、その償還が平成17年度から始まった。しかし、その償還に当てるべき県債管理基金を震災の創造的復興のために有効活用してきたために積立不足が生じている。平成18年

度末、8500億円の残高がある。

②団塊の世代が退職時になり、多額の退職金が必要となった。

③国の医療・福祉関係の制度改正により負担増となった。

④国の三位一体改革により、地方交付税が大幅に削減された。

しかし、県は震災復興に多額の経費を要したこと、将来、老人医療・福祉経費が増高すること、団塊の世代の大量退職が生じることから、平成11年度から20年度までの10年間の「行財政構造改革推進方策」を策定して、しかも平成16年度からは、「後期5カ年の取り組み」として見直しを行っている。であるから①③

については財政再建計画にあり組み済であったはずである。④の三位一体改革分の地方交付税700億円削減のみが想定外であったはずである。しかし、実際は年間1200億円の財源が不足となっている。差し引き500億円の財政運営に問題があったこととなる。それは、知事の言葉を借りると「創造的復興」となり、元に戻す復旧から未来に向けた文字通り「創造」とある意味必要以上の震災復興事業であったといわざるを得ない。

当然、知事の責任は言うまでもないが、議会の責任もまた重大である。それは、議会が知事の予算案を認めてきたからである。しかし先議員を弁護する訳ではないが、議員に対して十分な説明がなされてこなかった、あるいは当局の提案する予算、とりわけ歳入予算案を把握することは至難の業であるといわざるを得ない。

歳出は額面通りの金額であるのでストレートに見ればよいが、歳入については

借金も歳入であり、その借金も地方債・起債といわれるものは毎年の償還額に対して地方交付税として措置されるものなどもあり、歳入すべての把握は財政当局者でなければわからなというのが現状である。

余談になるが、大型公共事業などを実施し起債を発行すれば、その起債の償還に交付税が措置され一般財源が増える。その一般財源を元にさらに大型事業を実施すれば更に一般財源が増える、借金をすればするほど一般財源が増える仕組みとなつていてもいえる奇妙な財政構造である。

具体的に云えば予算は単年度主義となつており、しかも歳入から歳出を引けば毎年黒字決算となつている。借金は別立てとなつておりその借金の管理は公債費15%以内で運用しているのので、財政は健全だと当局は繰り返し説明してきた。

借金が別立てとなつていくことが最大の問題点である。県債管理基金の有効活

用と知事は言っているが、実態は基金の積立不足マイナスとなつており、新たな指標「実質公債比率」はその基金の積立不足を反映する新たな指標であつて、財政の実態が初めて明らかにしたところである。

実質公債費率は、2007年6月15日に成立した自治体財政健全化法によるものである。

新たな指標として、

- ① 実質赤字比率
- ② 連結実質赤字比率
- ③ 実質公債費比率
- ④ 将来負担比率

が定められて、単年度主義、一般会計主義から年度と特別会計、企業会計など、縦と横の連結をして財政状況を明らかにするものです。夕張市をはじめ地方自治体の財政が悪化していることから、財政の健全化を目指すものです。

それと議員が反省しなければならぬことに、地元地域に事業や利益を誘導するためには、他地域の事業の予算批判や知事に対して

厳しいことをいえない現状がある。もちろん地元が発展を図ることが議員の務めでもあるが同時に県政全般をチエックするのが議員本来の務めである。補助金型、陳情型、利益誘導型、口利き行政など、議員活動のあり方も問われるところである。

豆知識

県債管理基金

県債は県の発行する金融債権で、10年後に一括返済する。また県債管理基金とは、その返済のために毎年積み立てる基金。公債費比率
歳出に占める借金返済の比率

実質公債費比率
県債返済の基金積立額を加味した公債費比率。



衆議院会館にて総務省調査について公会計制度について

費（借金）の比率であるが、県債管理基金あるいは他会計等から歳入を繰り入れて予算総額を増やせば、分子の公債費はそのままで分母が大きくなつて公債費比率は小さくなるのが当然である。

議員1年生としての感想！

財政問題について、やはり議員は財政当局の説明を鵜呑みにしてきたこと大きな責任があると思う。それは、公債費比率を15%以内で運用・管理しているから安全であることに対して、何ら疑問をもたなかったのかということですが、上記で述べたように公債比率は一般会計に占める公債

合公園、有馬富士公園、丹波並木道公園等々がある。もちろん地域振興あるいは施設の利用者などからすれば文句のいいようない施設だと思う。しかし、用地取得費含め莫大な投資であることには間違いない。財政がこのような厳しい内容となつた結果論からいえば、身の丈にあつた財政運営が望まれます。（上野ひでかずホームページを参考にしてください）



東奔西走（活動日誌）

10月17日	建設常任委員会
19日	神崎郡区長会研修会（市川町文化センター）
20日	地域安全神崎郡民大会（福崎町文化センター）
21日	中播磨身体障害者スポーツ大会
22～24日	建設常任委員会管外視察（東京・茨城・埼玉）
26日	議員団総会
27日	中播磨地区ゆうあい運動会（市川町スポーツセンター）
11月1日	森林審議会（県民会館）
2日	神崎・大河内商工会合併調印式（神崎商工会館）
3日	三木防災総合公園屋内テニスコート（ビーンズドーム）オープン記念式典
つぶやき	こんな立派な施設をオープンしているにも拘わらず財政が破綻とは一体どうなっているのか。しかし、テニス施設としては国際級のドーム型屋内施設で全9面の内容となっている。有事の際には支援者の宿泊所、支援物資の荷捌き場として使用すること。三木防災総合公園全体のこれまでの事業費は約5百億円に上ります。
7日	文教常任委員会中播磨管内視察（地元議員）
8～9日	建設常任委員会管内視察（阪神南・阪神北・神戸）
10日	神崎郡補導委員会・補導センター結成30周年記念式典（神崎公民館）
11日	自衛隊姫路駐屯地創立記念式典（姫路駐屯地）
12日	バイオディーゼル燃料（環境率先モデル事業）使用給食車出立式（市川町）
13日	同 上 （神河町）
14日	一期生議員・知事懇談会（神戸）
15日	重要政策提言知事申し入れ 日朝友好親善講演会（神戸）
17日	西播磨地区保育大会（佐用町情報文化センター）
18日	老人大学福寿・神崎学園祭（福崎町文化センター）
19日	建設常任委員会
20日	精神保健研究会現地交流会（姫路中央保健センター）
21日	魅力ある田園空間形成シンポジウム（神河町グリンデルホール）
22日	まちづくり懇話会（姫路職員福利センター）
23日	神崎郡女子ソフトボール大会（神崎中学校）
24日	少年野球クラブ（大河内ガッツボーイズ）結成15周年記念大会（はにおか運動公園）
25日	神河町自主防災組織結成記念式典（神河町グリンデルホール）
26日	議会第1日（提案説明） 神崎郡地域安全ゲートボール大会（福崎町スポーツ公園）
27日	新行財政改革プラン第1次案説明会
29日	県道下滝野市川線整備促進期成同盟会総会（リフレッシュパーク市川）

一般質問要約版

(平成19年10月1日)

(全文は、ホームページを参照してください。)



一、県民の目線に立つた行財政構造改革の推進について

質問 今年度に入るや否や知事は県財政の悪化と行財政構造改革をアピールされているが、県民の目線に立つてどのように行財政構造改革を進めるのか。

答弁 震災で悪化した財政改善のためには、相当厳しい改革に取り組む必

要があると認識している。ひょうこの将来をしつかりと見据え、県民の要請に応える施策展開と推進体制を整備していかなければならない。県財政の現状と課題を明らかにした上で、改革の目的や今後の施策展開、見直しの理由等を明確にし、県民の十分な理解と協力を得ていく必要があると考えている。

二、県道改良事業等の整備の考え方について

質問 地域住民や地元企業の場合に優先順位をどのように考えるのか、道路整備の考え方について伺う。

答弁 ご指摘の民間協力も評価要素のひとつとして捉え、必要性や費用対効果、まちづくり計画との整合性等を総合的に勘案の

上、優先順位を判断し、効率的な道路整備に努めていく。

三、公有財産の処分と有効活用について

質問 行財政構造改革の推進という観点から、県の所有する公有財産について、今後、どのように処理あるいは活用していくかについて伺う。

答弁 事務事業や公的施設に進め、利用状態の低い土地・建物や統廃合が可能な施設跡地等については、積極的に売却を推進したいと考えている。

四、地域医療の確立と県の役割について

質問 地域医療の確保について、県の役割をどのように考え、どのように対応していくのか伺う。

答弁 地域医療におきまして県としては、まず、医療需給のバランスを見る

医療計画を策定して調整を図っておりますし、また第二に、二次医療圏域や県全体の必要な医療の確保のための支援や調整を行っております。第三に、市町立病院間の、あるいは県立病院の広域連携の推進などに取り組んでおります。また、昨年度、医療審議会の地域医療対策部会のもと策定いたしました「地域医療確保対策」に基づき、産科医療も含めた地域医療の確保に引き続き万全を期してまいります。

五、中山間地域における農業経営について

質問 集落営農への舵取りを基本としながら、中山間地域における農業経営をどのように推進しようと考えているのか。

答弁 集落協定を基に集落の活動計画づくりや耕作放棄の防止活動等を集落が実施するよう位置づけ、中山間地域等直接支払交付金制度等を活用しながら、環境創造型農業や、女性・

高齢者の能力を活用した農産物加工、都市農村交流型農業など、地域の特色を生かした集落営農組織の育成・強化に取り組んでいく。

六、有機農業の推進について

質問 昨年12月に「有機農業の推進に関する法律」が施行され、その規定に基づき、県は有機農業の推進計画の策定に努めることとされていますが、有機農業について、今後どのように進めようとお考えなのか方向性をお伺いします。

答弁 5年以内を目途に策定することとされている県の有機農業推進計画につきましては、本県が進めてきた環境創造型農業を基本に中山間地にも配慮し、県及び市町における推進体制の整備や技術マニュアルの作成と普及の他、地域ぐるみで取り組むモデルハウスの育成などを内容とした計画を、できるだけ早期に策定したいと考えております。

【東奔西走】

30日	議会第2日(代表質問)	
12月3日	議会第3日(一般質問)	
12月4日	議会第4日(一般質問)	
5日	建設常任委員会	
6日	地才地創シンポジウム・銀の馬車道劇団(姫路キャスパホール)	
12日	「新行革プラン」西播磨選出県議会議員・西播磨議長会意見交換会(サンシャイン青山)	
14日	くすのき・こうのとりの表彰式(姫路商工会議所)	
17日	C型肝炎を学ぶ会当局申し入れ	
20日	福崎駅前開発知事申し入れ	
21日	議会第5日(議案表決) 森林審議会(県民会館)	
23日	神崎郡少年少女バレーボール教室(八千種小学校)	
25日	建設常任委員会	
26日	県道加美穴粟線改良促進協議会姫路土木事務所要望会	
平成20年 1月5日	神崎商工会新年交礼会(神崎商工会館)	
6日	福崎町消防団出初式(田原小学校)	
9~11日	平成20年度予算要望政務調査会	
11日	神崎郡議長会研修会(市川町文化センター) 福崎町新年交礼会(福崎町エルデホール)	
13日	市川町消防団出初式(川辺小学校) 神河町成人式(グリンデルホール) 市川町成人式(ひまわりホール)	
17日	福崎警察署術科始め式	
18日	建設常任委員会	
21日	神崎郡区長会・町長会要望会(市川町文化センター)	
22日	近畿6府県議員フォーラム(和歌山県議会)	
24日	福崎町駅前開発について意見交換会(役場)	
28日	議員団総会	
29~30日	建設常任委員会管内視察(東播・北播・淡路)	
2月1日	農林水産常任委員会中播磨管内視察(地元議員)	
4~5日	2008年度地方財政セミナー(東京砂防会館)	
9日	中播磨地域ビジョン推進フォーラム(姫路じばさんビル)	
13日	議員団総会	
14~15日	会派班別管外視察・土木農林(川崎市・千葉県)	
16日	神崎郡人権啓発講演会(福崎町エルデホール)	
18日	建設常任委員会 1期生議員勉強会(公立病院・地域医療)	
19日	地域政策懇話会(姫路職員福利センター)	

【東奔西走】

20日	議会第1日（提案説明）
21～22日	会派グループ研修・公会計制度（東京都・山形県・宮城県・総務省）
22日	市川高等学校卒業式
24日	井戸知事と語る新生兵庫の会（福崎町エルデホール）
	西播ブロック地域啓発総合福祉大会（神河町グリンデルホール）
25日	議会第2日
2月26日	議会第3日（代表質問）
	神崎高等学校卒業式
27日	議会第4日（一般質問）
28日	議会第5日（一般質問）
	生野・福崎・姫路西・姫路東高等学校卒業式
29日	議会第6日（一般質問）
3月1日	中播福祉会創立30周年記念式典（市川町文化センター）
2日	神崎郡駅伝大会（八千種小学校）
3日	建設常任委員会
つぶやき	<p>大変重要な議案審議を行った。第三セクター（株）夢舞台（ウェスティンホテル、国際会議場、温室植物園等）への10億円出資の件と（株）おのこの解散と債権放棄の議案である。</p> <p>これまで両第三セクターは花博への誘客、淡路の地域振興として大きな役割を果たしてきた。また、地方財政再建化法の施行等による債務の処理、及び第三セクターを精算して民間に経営を委譲することはこの時期として適切な処理だと考える。しかし、平成14年度のホテル建設費のリースバック（企業庁が買い取り、安価で貸し出し）約140億円を含めると、約200億円に上る財政支援・債権放棄である。きっちりと県民に説明する必要がある。</p> <p>以上のことを強く当局に求め議案には賛成をした。</p>
3日	政務調査会「地方分権の課題と議会の役割：片山善博前鳥取県知事」
4日	議会第7日（補正予算等表決）
6日	老人大学福寿・神崎学園終了式（福崎町文化センター）
8日	宮野女性・若者等活動促進センター竣工式（神河町）
11日	議員団総会
12日	ひょうご地域安全まちづくり活動表彰式&セミナー（県公館）
	中学校卒業式
21日	議会第8日、建設常任委員会（平成20年度関係議案表決、追加提案）
	小学校卒業式
24日	建設常任委員会、政務調査会
25日	議会第9日（最終日、意見書、決議表決、請願処理）

上野県会議員事務所では、皆さんの県政に対するご意見をお待ちしています！

事務所は通常、月曜日から金曜日の午前9時から午後5時頃まで開けております。元時事通信姫路支局長の橋詰氏を政務調査員・事務所長として任に当たっています。お気軽にお立ち寄りください。そして、神崎郡を安全・安心で住み良い・暮らし良い町と一緒に作っていきましょう。